

第110回日本PFI・PPP協会セミナー

「公共施設白書作成後のPFI・PPP、 指定管理者制度の活用と民間提案制度」

2012年11月2日

特定非営利活動法人 日本PFI・PPP協会
理事長 植田 和男



内 容

- I. 「公共施設白書等」に関するアンケート調査概要
- II. 「公共施設白書等」に関するアンケート集計結果
- III. 全国公共施設白書等一覧
- IV. 「公共施設の更新事業」に係るアンケート集計結果
- V. 日本PFI・PPP協会の役割
- VI. PFI・PPP、指定管理者制度の活用と民間提案

I.「公共施設白書等」に関するアンケート調査概要



調査概要

全国自治体において、将来、公共施設の大規模改修、更新の費用に関して調査を行う目的として実施。

調査方法

- ・全国自治体(会員自治体 605団体・非会員自治体 249団体)、854団体へ質問票を送付。
(平成24年9月9日～平成24年9月11日)
- ・集計締め切りを平成24年10月24日とし、333団体(39.0%)より回答を得た。

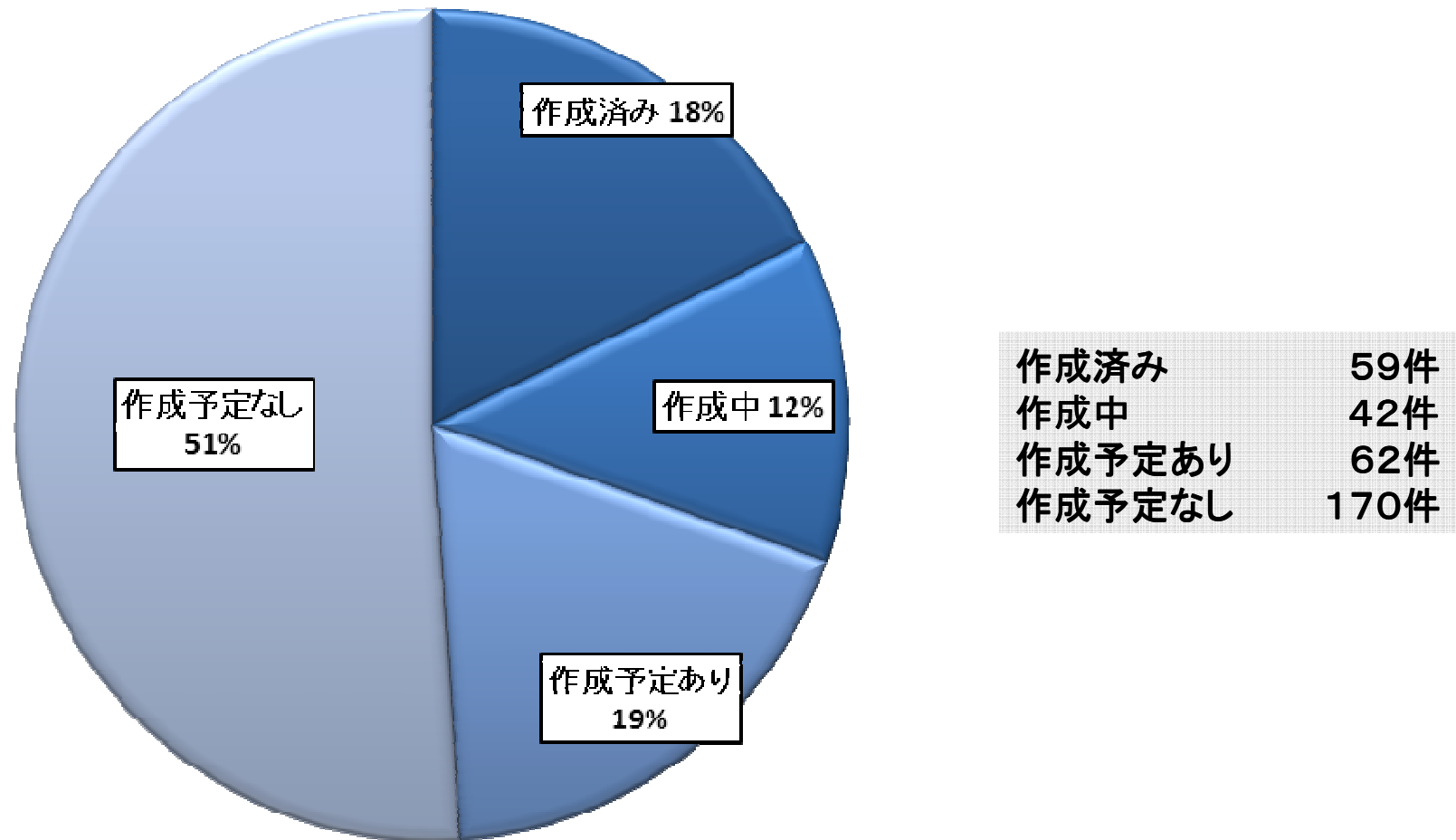
回答数

- ◆ 総配信数 854団体
- ◆ 回答数 333件
- ◆ 回答率 39.0%

	都道府県	市区	町村	計
アンケート送付数	43件	741件	70件	854件
アンケート回答数	25件	298件	10件	333件
回答率	58.1%	40.2%	14.3%	39.0%

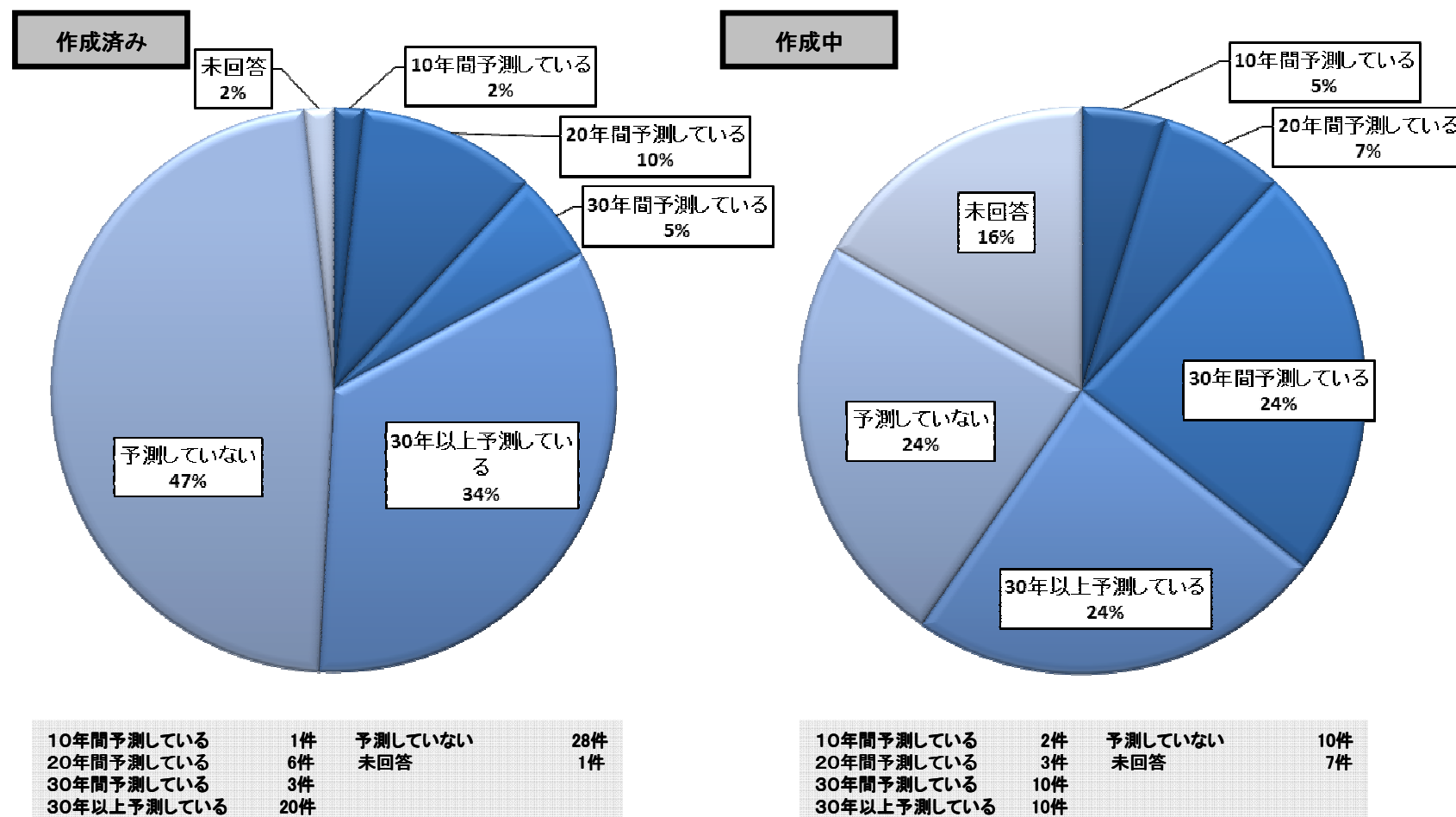
Ⅱ.アンケート集計結果(Q1)

Q1. 「公共施設白書」、「公共施設マネジメント白書」、「ファシリティマネジメント」等の作成に関する質問。現在の作成状況をお答えください。



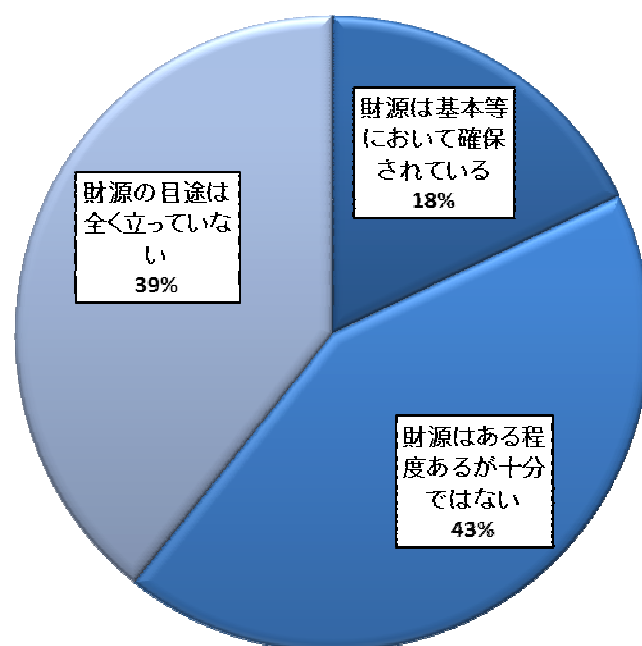
Ⅱ. アンケート集計結果(Q2 Q1で”作成済み”及び”作成中”の回答)

Q2. Q1の質問が「作成済」、「作成中」の回答者への質問。上記公共施設白書等において、該当施設に係る今後の維持管理・運営費が予測されていますか。



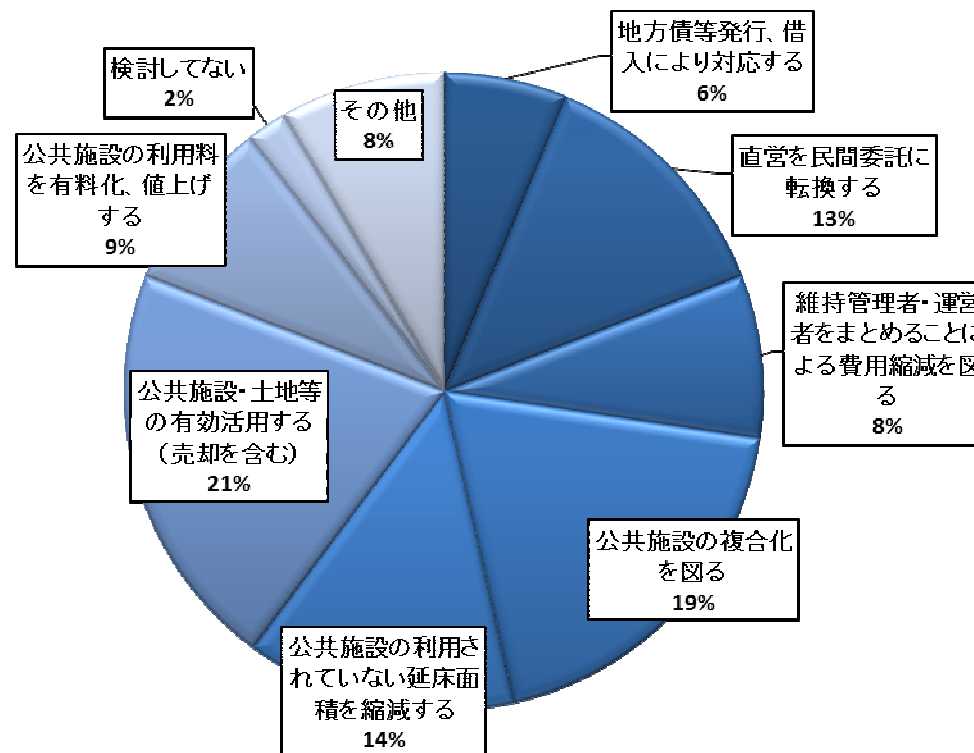
Ⅱ.アンケート集計結果(Q3 - Q4)

Q3. Q2の質問が「予測している」の回答者への質問。上記公共施設白書等において示された施設の老朽化等に伴い必要となる大規模改修、建て替え等の更新費用に対する財源は確保されていますか。



財源は基金等において確保されている	10件
財源はある程度あるが十分ではない	24件
財源の用途は全く立っていない	22件

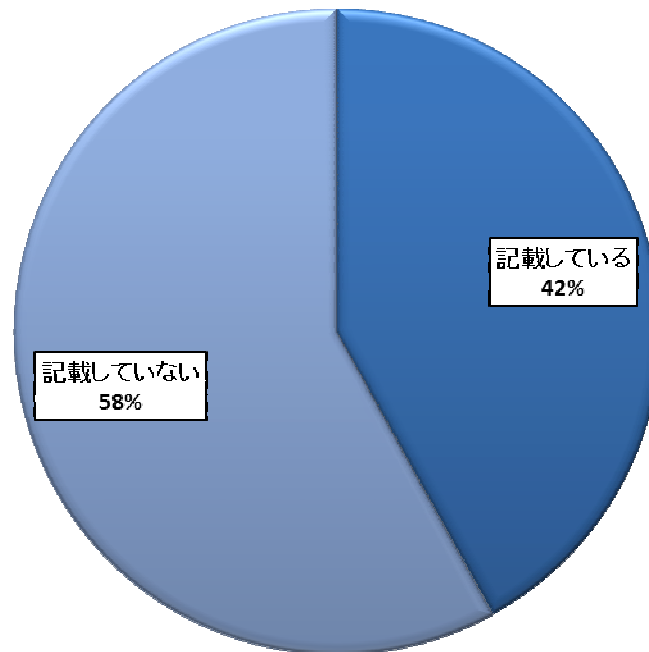
Q4. Q3の質問が「財源はある程度あるが十分ではない」、「財源の用途は全く立っていない」の回答者への質問。財源を確保するためにどのような施策を検討されていますか。(複数回答可)



地方債等発行、借入により対応する	15件	その他	20件
直営を民間委託に転換する	31件		
維持管理者・運営者をまとめることによる費用削減を図る	20件		
公共施設の複合化を図る	46件		
公共施設の利用されていない延床面積を縮減をする	33件		
公共施設・土地等の有効活用する(売却する)	50件		
公共施設の利用料を有料化、値上げする	21件		
検討していない	5件		

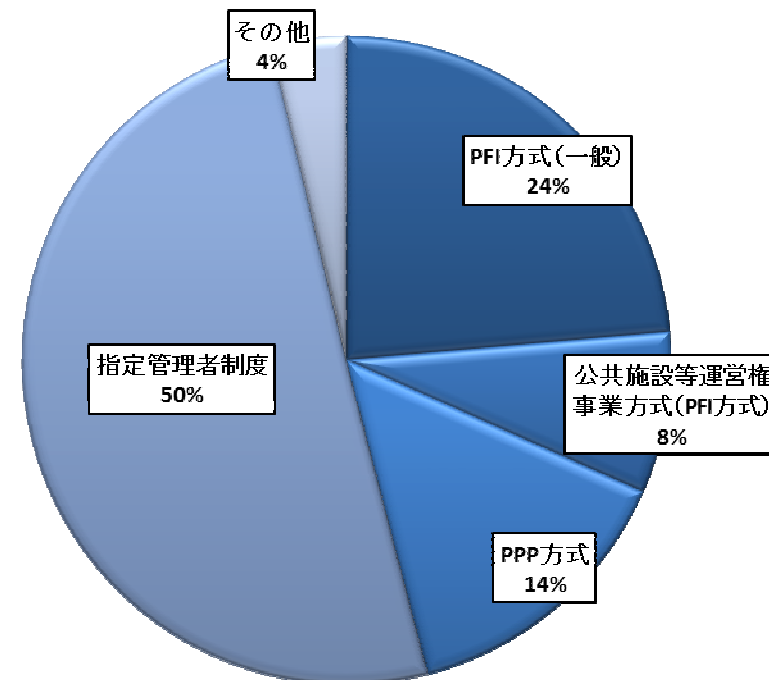
Ⅱ. アンケート集計結果(Q5 – Q6)

Q5. 公共施設白書等において、上記施策を具体化する手法としてPFI方式（一般）、PPP方式（官民連携或いは公民連携）、指定管理者制度、公共施設等運営権方式（PFI方式）等の民間活力の活用は方針記載されていますか。



記載している	42件
記載していない	58件

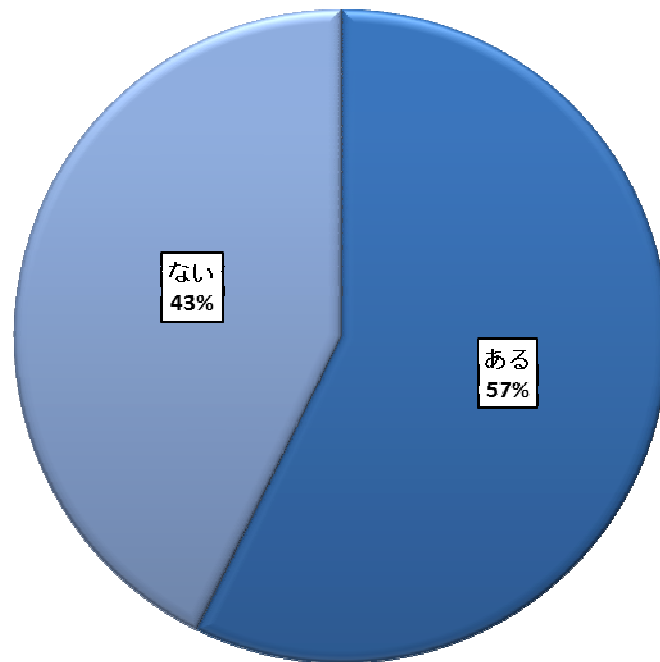
Q6. 民間活力の活用としてどのような手法を検討されていますか。（複数回答可）



PFI方式(一般)	114件
公共施設等運営権事業方式(PFI方式)	39件
PPP方式	69件
指定管理者制度	243件
その他	18件

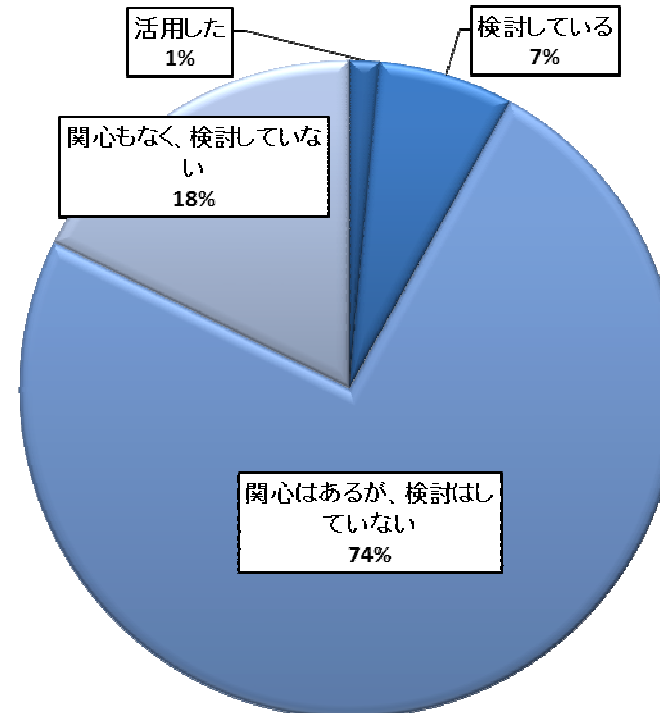
Ⅱ. アンケート集計結果(Q8 - Q9)

Q8. 小学校跡地等未活用施設はありますか。



ある	181件
ない	135件

Q9. Q4及びQ8の問題解決策として「PFI法に基づく民間提案制度」の活用を検討されていますか。



活用した	4件
検討している	18件
関心はあるが、検討はしていない	202件
関心もなく、検討していない	48件

Ⅱ. アンケート集計結果(都道府県別回答数)

北海道 (19件)	作成済み	1件	栃木県 (6件)	作成済み	1件	石川県 (4件)	作成済み	0件	滋賀県 (5件)	作成済み	1件	広島県 (5件)	作成済み	2件	長崎県 (4件)	作成済み	2件
	作成中	1件		作成中	0件		作成中	0件		作成中	0件		作成中	1件		作成中	0件
	作成予定あり	3件		作成予定あり	1件		作成予定あり	0件		作成予定あり	2件		作成予定あり	0件		作成予定あり	0件
	作成予定なし	14件		作成予定なし	4件		作成予定なし	4件		作成予定なし	2件		作成予定なし	2件		作成予定なし	2件
青森県 (4件)	作成済み	1件	群馬県 (6件)	作成済み	0件	福井県 (5件)	作成済み	1件	東京都 (5件)	作成済み	0件	山口県 (7件)	作成済み	0件	熊本県 (6件)	作成済み	2件
	作成中	0件		作成中	1件		作成中	0件		作成中	0件		作成中	0件		作成中	0件
	作成予定あり	2件		作成予定あり	1件		作成予定あり	0件		作成予定あり	0件		作成予定あり	3件		作成予定あり	0件
	作成予定なし	1件		作成予定なし	4件		作成予定なし	4件		作成予定なし	5件		作成予定なし	4件		作成予定なし	4件
岩手県 (7件)	作成済み	0件	埼玉県 (17件)	作成済み	4件	山梨県 (2件)	作成済み	1件	大阪府 (17件)	作成済み	2件	徳島県 (2件)	作成済み	0件	大分県 (4件)	作成済み	0件
	作成中	0件		作成中	3件		作成中	0件		作成中	2件		作成中	0件		作成中	1件
	作成予定あり	3件		作成予定あり	8件		作成予定あり	0件		作成予定あり	2件		作成予定あり	0件		作成予定あり	1件
	作成予定なし	4件		作成予定なし	2件		作成予定なし	1件		作成予定なし	11件		作成予定なし	2件		作成予定なし	2件
宮城県 (6件)	作成済み	0件	千葉県 (14件)	作成済み	2件	長野県 (9件)	作成済み	2件	兵庫県 (5件)	作成済み	1件	香川県 (4件)	作成済み	1件	宮崎県 (4件)	作成済み	1件
	作成中	1件		作成中	3件		作成中	1件		作成中	0件		作成中	2件		作成中	0件
	作成予定あり	0件		作成予定あり	4件		作成予定あり	4件		作成予定あり	2件		作成予定あり	1件		作成予定あり	0件
	作成予定なし	5件		作成予定なし	5件		作成予定なし	2件		作成予定なし	2件		作成予定なし	0件		作成予定なし	3件
秋田県 (9件)	作成済み	0件	東京都 (27件)	作成済み	15件	岐阜県 (10件)	作成済み	1件	奈良県 (4件)	作成済み	0件	愛媛県 (7件)	作成済み	1件	鹿児島県 (6件)	作成済み	0件
	作成中	0件		作成中	5件		作成中	3件		作成中	0件		作成中	0件		作成中	1件
	作成予定あり	3件		作成予定あり	3件		作成予定あり	0件		作成予定あり	2件		作成予定あり	3件		作成予定あり	1件
	作成予定なし	6件		作成予定なし	4件		作成予定なし	6件		作成予定なし	2件		作成予定なし	3件		作成予定なし	4件
山形県 (2件)	作成済み	0件	神奈川県 (11件)	作成済み	8件	静岡県 (10件)	作成済み	1件	和歌山県 (2件)	作成済み	0件	高知県 (4件)	作成済み	0件	沖縄県 (4件)	作成済み	0件
	作成中	0件		作成中	2件		作成中	1件		作成中	0件		作成中	0件		作成中	0件
	作成予定あり	0件		作成予定あり	0件		作成予定あり	4件		作成予定あり	0件		作成予定あり	0件		作成予定あり	0件
	作成予定なし	2件		作成予定なし	1件		作成予定なし	4件		作成予定なし	2件		作成予定なし	4件		作成予定なし	4件
福島県 (5件)	作成済み	0件	新潟県 (8件)	作成済み	0件	愛知県 (16件)	作成済み	2件	鳥取県 (4件)	作成済み	0件	福岡県 (7件)	作成済み	0件	※鳥取県の回答 0件		
	作成中	2件		作成中	2件		作成中	3件		作成中	0件		作成中	1件			
	作成予定あり	0件		作成予定あり	1件		作成予定あり	2件		作成予定あり	2件		作成予定あり	1件			
	作成予定なし	3件		作成予定なし	5件		作成予定なし	9件		作成予定なし	2件		作成予定なし	5件			
茨城県 (7件)	作成済み	2件	富山県 (5件)	作成済み	0件	三重県 (7件)	作成済み	2件	岡山県 (7件)	作成済み	2件	佐賀県 (4件)	作成済み	0件			
	作成中	1件		作成中	1件		作成中	2件		作成中	2件		作成中	0件			
	作成予定あり	0件		作成予定あり	1件		作成予定あり	1件		作成予定あり	0件		作成予定あり	1件			
	作成予定なし	4件		作成予定なし	3件		作成予定なし	2件		作成予定なし	3件		作成予定なし	3件			

Ⅲ.全国公共施設白書等一覧

※更新費用予測実施：31件



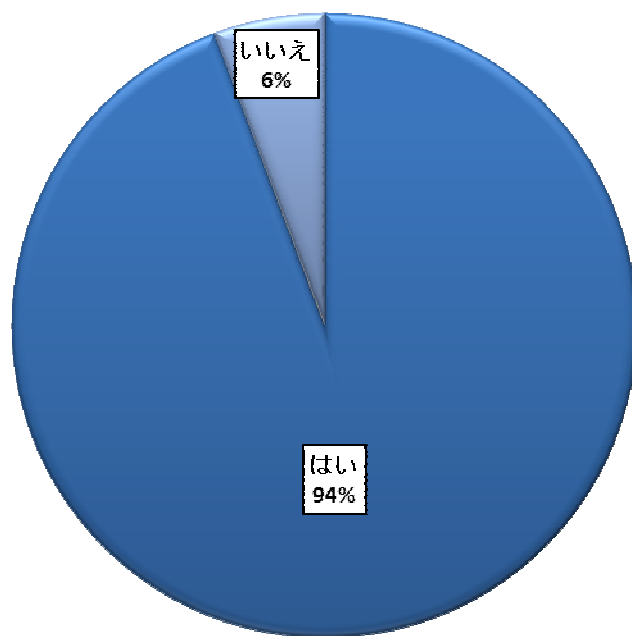
No.	自治体	資料名	製作年度	更新費用予測	閲覧	No.	自治体	資料名	製作年度	更新費用予測	閲覧
1	北海道	北海道ファシリティマネジメント導入基本方針	H18年3月		○	35	神奈川県	平塚市 平塚市施設白書	H20年11月		○
2	青森県	青森県県有施設利活用方針	H19年3月		○	36	神奈川県	秦野市 秦野市公共施設白書 秦野市公共施設 再配置計画	H21年10月 H23年4月	○	○
3	岩手県	盛岡市における公共施設マネジメント手法	H24年5月		○	37	神奈川県	小田原市 小田原市施設白書	H22年3月	○	○
4	茨城県	取手市 取手市公共施設マネジメント白書	H23年5月	○	○	38	神奈川県	相模原市 相模原市公共施設白書	H24年3月	○	○
5		土浦市 土浦市公共施設白書	H23年3月	○	○	39	神奈川県	鎌倉市 鎌倉市公共施設白書	H24年3月	○	○
6	栃木県	栃木県県有財産の総合的な利活用に関する方針	H23年3月		○	40	神奈川県	茅ヶ崎市 公共施設再編整備・再編計画 茅ヶ崎市公共建築物中長期保全計画	H20年2月 H22年7月	○	○
7		日光市 日光市公共施設マネジメント白書	H24年6月	○	○	41	福井県	坂井市 坂井市公共施設マネジメント白書	H24年3月	○	○
8	埼玉県	川口市 川口市施設白書	H21年3月	○	○	42	山梨県	南アルプス市 南アルプス市公共施設白書	H24年3月	○	×
9		さいたま市 さいたま市公共施設マネジメント計画「平成23年度白書編」	H24年6月	○	○	43	長野県	長野県 長野県ファシリティマネジメント基本方針	H23年11月		○
10		志木市 志木市公共施設安心安全計画	H23年2月		○	44		中野市 中野市公共施設白書	H23年10月		○
11		所沢市 所沢市公共施設マネジメント白書	H24年3月	○	○	45	岐阜県	多治見市 多治見市市有施設整備討議課題集	H24年8月		×
12	千葉県	佐倉市 佐倉市公共施設白書平成21年版 佐倉市公共施設白書平成22年版	H23年5月 H24年4月		○	46	静岡県	浜松市 資産経営推進方針 再配置企画 個別方針 資産のすがた 平成23年度版	H21年4月 H23年3月 H22年	○	○
13		習志野市 習志野市公共施設マネジメント白書 習志野市公共施設再生計画策定に対する提言	H21年3月 H23年3月	○	○	47	愛知県	西尾市 西尾市公共施設白書2011	H24年3月		○
14	東京都	葛飾区 葛飾区施設白書 平成23年度版	H23年9月		○	48		高浜市 高浜市公共施設マネジメント白書	H24年8月		×
15		杉並区 杉並区施設白書2010	H22年4月	○	○	49	三重県	三重県 みえ県有財産利活用方針	H24年3月		○
16		練馬区 練馬区施設白書	H16年7月	○	○	50		伊勢市 伊勢市公共施設マネジメント白書	H24年8月	○	○
17		足立区 足立区施設白書	H18年2月		○	51		四日市市 四日市市公共施設マネジメント白書	H24年7月		○
18		江東区 江東区施設白書	H18年3月		○	52	大阪府	大阪市 市設建築物におけるファシリティマネジメント	H20年2月		○
19		八王子市 八王子市施設白書 新たな施設展開	H14年3月 H18年8月	○	○	53		岸和田市 岸和田市公共施設白書	H24年3月		○
20		小平市 小平市施設白書	H19年6月		○	54	滋賀県	大津市 大津市公共施設白書	H24年6月	○	○
21		狛江市 狛江市公共施設再編方針	H21年3月		○	55	兵庫県	西宮市 西宮市公共施設白書	H23年8月	○	○
22		西東京市 西東京市公共施設保全計画	H21年3月	○	○	56		加東市 加東市公共施設マネジメント白書	H24年3月		○
23		多摩市 多摩市施設白書	H24年1月	○	○	57	岡山県	空岡市 公共施設の現状と課題	H23年7月	○	○
24		中野区 中野区施設白書	H20年3月		○	58		真庭市 公共施設管理運営方針一覧表	H23年4月		○
25		豊島区 豊島区施設白書	H20年3月		○	59	広島県	呉市 呉市公共施設白書	H23年3月		○
26		中央区 中央区施設白書	H22年3月		○	60		廿日市市 廿日市市公共施設白書	H23年3月		○
27		立川市 立川市公共施設白書	H23年6月		○	61	香川県	香川県 香川県ファシリティマネジメント推進計画	H24年2月		○
28		府中市 府中市公共施設マネジメント白書	H23年3月		○	62	愛媛県	砥部町 砥部町施設白書	H24年2月		○
29		武蔵野市 武蔵野市公共施設白書	H23年9月	○	○	63	長崎県	長崎県ファシリティマネジメント導入基本方針	H22年5月		○
30		北区 北区公共施設白書	H23年6月	○	○	64		長崎市 長崎市公共施設白書 長崎市公共施設マネジメント基本計画	H24年2月 H24年3月	○	○
31		小金井市 小金井市施設白書	H24年3月	○	○	65	熊本県	宇城市 宇城市施設白書	H20年3月		×
32		国立市 国立市公共施設白書	H24年2月		○	66		玉名市 玉名市公共施設マネジメント白書	H24年3月	○	○
33	神奈川県	県有地・県有施設の財産経営戦略	H23年3月	○	○	67	宮崎県	宮崎市 宮崎市公共施設経営基本方針	H24年3月	○	○
34		藤沢市 藤沢市公共施設マネジメント白書	H20年11月	○	○						

IV. 公共施設の更新事業に係るアンケート集計結果(Q1)

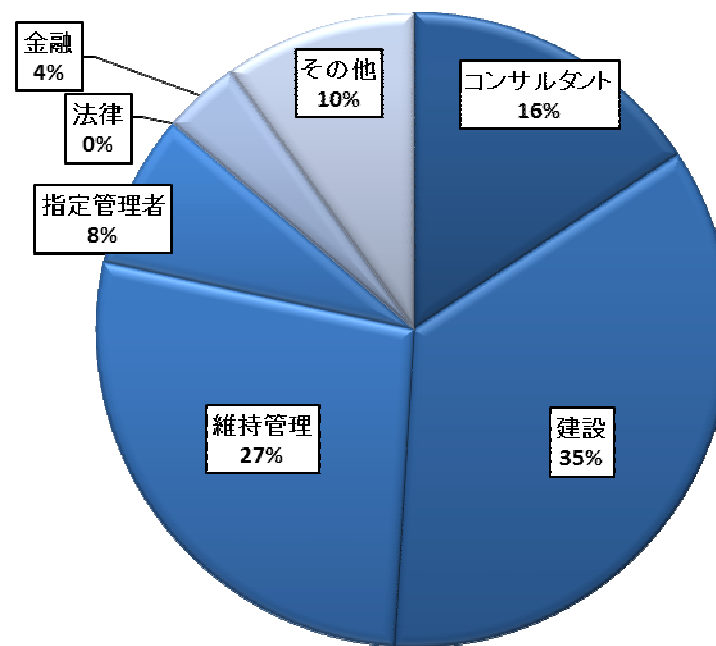
調査方法

当協会の民間会員 156社に向へ質問票を送付。

Q1. 公共施設等の更新事業に、今後参画されますか。また、どのような業種・形態で参画される予定ですか。



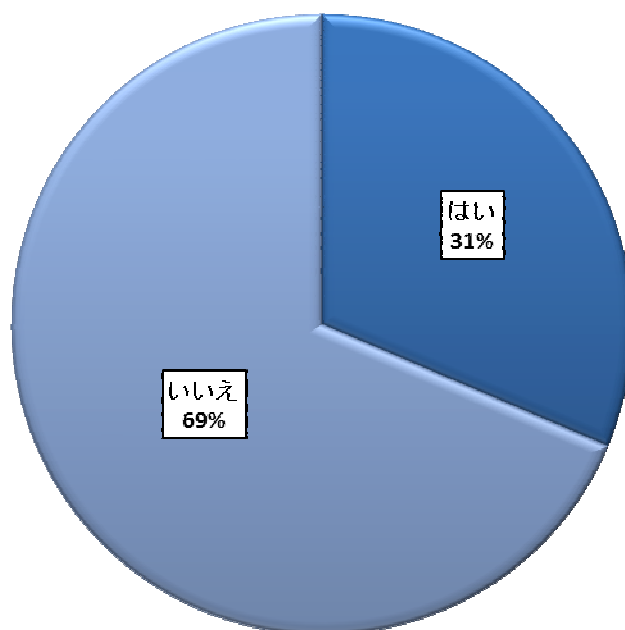
はい	33件
いいえ	2件



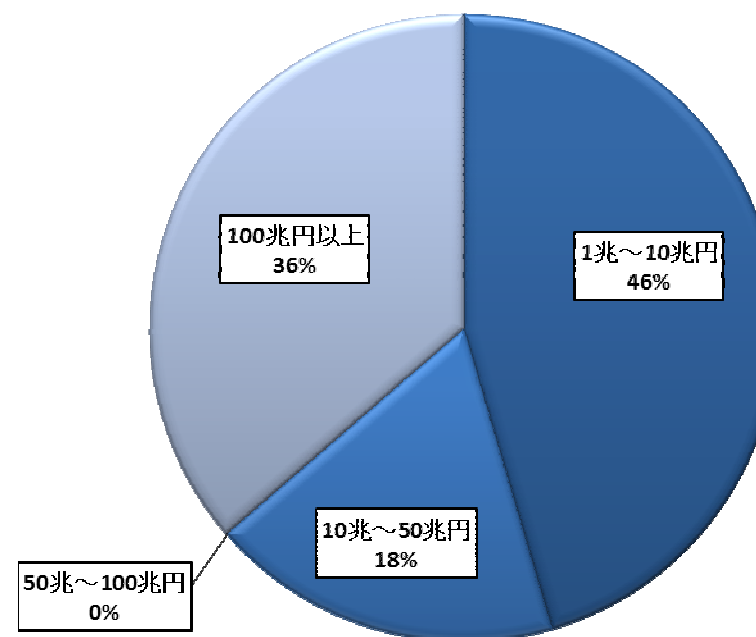
コンサルタント	8件	その他	5件
建設	18件		
維持管理	14件		
指定管理者	4件		
法律	0件		
金融	2件		

IV.公共施設の更新事業に係るアンケート集計結果(Q2)

Q2. 今後全国における公共施設等の更新に係る事業規模がどの程度かご存知ですか。また、貴社の想定規模をご記入下さい。



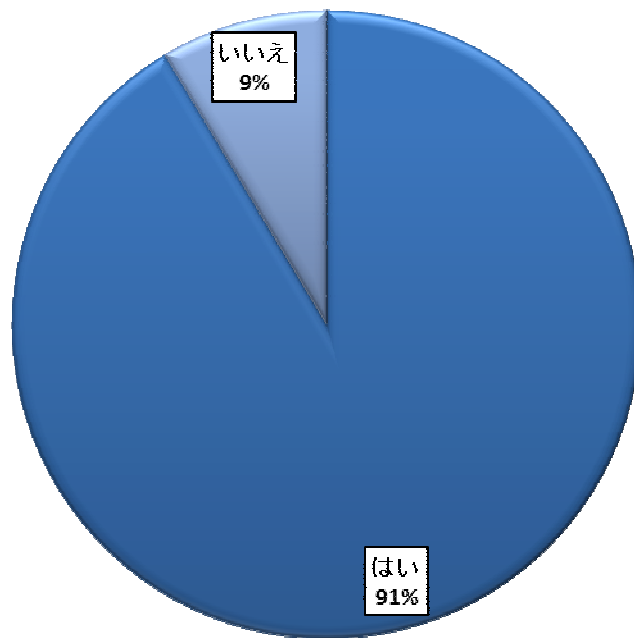
はい	11件
いいえ	24件



1兆～10兆円	5件
10兆～50兆円	2件
50兆円～100兆円	0件
100兆円以上	4件

IV.公共施設の更新事業に係るアンケート集計結果(Q5)

Q5. 公共施設更新に係るPFI・PPP等による提案募集等に関心がありますか。



はい	32件
いいえ	3件

V.日本PFI・PPP協会の役割

1. 公共施設白書作成状況及び、更新費用規模の把握（インフラ関連更新費用）
2. 公共施設更新事業（工事）に係る資金調達手法の研究
3. 公共施設更新情報のネットワーク化
 - ① 公共施設白書の公開情報（行政 ⇒ 協会HP）
 - ② 跡地活用等に関する民間提案募集情報・事業者募集情報（行政 ⇒ 協会HP ⇒ 民間）
 - ③ 公共施設更新に係る民間提案募集情報・事業者募集情報（行政 ⇒ 協会HP ⇒ 民間）
4. 協会HPの内容
 - 「全国自治体公共施設白書公開状況」（データ・ベース）
 - ① 公共施設白書等の公開状況（都道府県：7件、市区町村：59件）
 - ② ファシリティマネジメント等（10件）
 - ③ 募集・入札情報（コンサルタント募集、民間提案募集、事業者募集）
 - ④ 公共施設白書関連ニュース

VI.PFI・PPP、指定管理者制度の活用と民間提案制度

1.PFI・PPP、指定管理者制度の活用法における基本的な考え方

(1) 更なる競争環境の導入

- ① 直営方式 ⇒ 業務委託、指定管理者制度、公共施設等運営権、市場化テスト
- ② 指定管理者制度 ⇒ 競争的指定管理者制度、公共施設等運営権
- ③ 業務委託 ⇒ 競争的業務委託等

(深刻な財政問題を克服する為の全庁的取り組みの認識)

(2) 包括契約・長期契約

- ① 指定管理者制度 ⇒ 包括及び長期契約
- ② 公共施設等運営権 ⇒ 包括及び長期契約
- ③ 業務委託 ⇒ 包括及び長期契約

(単年度契約における業務負担、費用負担の認識)

VI.PFI・PPP、指定管理者制度の活用と民間提案制度

(3) 公共サービスの取捨選択サービスの向上

- ① 公共サービスの目的の見直しによる新しいサービスの提供
- ② 公共サービスの質と量の見直しによる新しい料金体系
 - ライフサイクルコスト・ベースの費用負担の比較(大規模改修と建て替え)
- ③ 公共サービスの向上
 - 営業時間の拡大
 - ITシステムの導入等によるサービスの向上
 - 新しい運営形態によるサービスの向上(公共施設等運営権等)

VI.PFI・PPP、指定管理者制度の活用と民間提案制度

2.公共施設の複合化

(1)既存の施設の更新・建替え時に複合化

(2)小学校の「空いたスペース」を活用した複合化

●健康福祉施設、子育て支援施設、生涯学習施設等の移転

3.学校跡地等への民間資本導入

(1)民間提案の活用

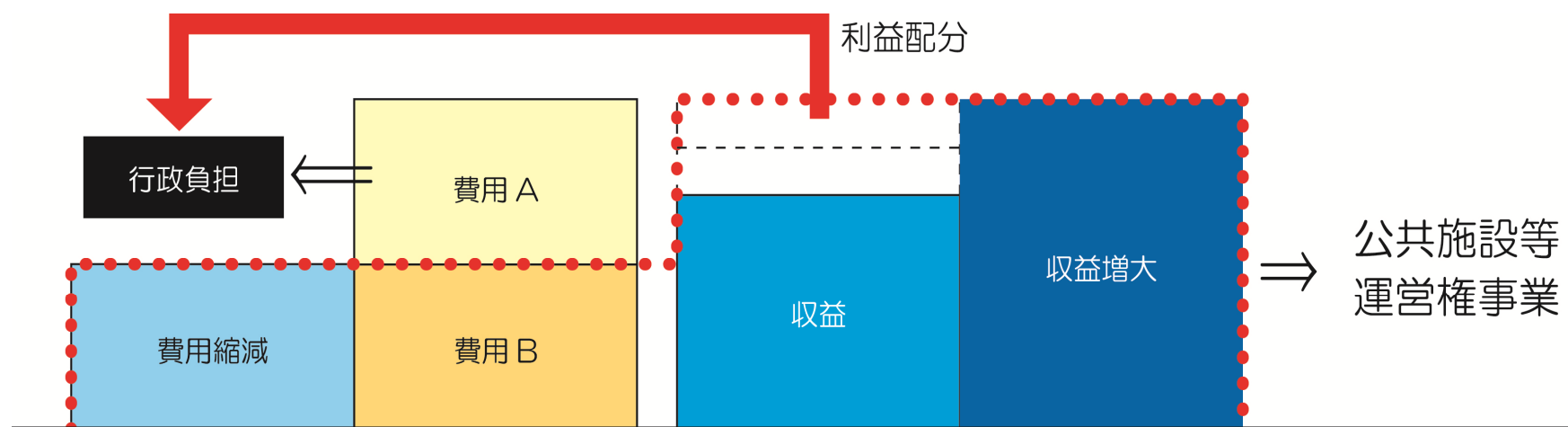
(2)事業提案による有効活用

●地域の特徴を反映したスキームの構築

VI.PFI・PPP、指定管理者制度の活用と民間提案制度

4.公共施設等運営権事業方式の活用

(1)独立採算型の意味(混合型)



(2) 公共施設等運営権設定の対価

- ① 固定・一括方式
- ② 固定・分割方式
- ③ 利益配分方式(2つの考え方)

ご清聴ありがとうございました。



日本PFI・PPP協会ホームページ : [http:// www. pfikyokai.or.jp](http://www.pfikyokai.or.jp)